



ИТОГИ ЭКСПЕРТНОГО КЛУБА ОТ 08.11.2013 («КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА»)

8 ноября 2013 года в Институте госзакупок (www.roszakupki.ru) состоялось очередное заседание Экспертного клуба по госзакупкам, в ходе которого были обсуждены сложные вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ниже представлены отдельные обсуждавшиеся вопросы и выводы, сделанные по итогам их обсуждения.

№ п/п	Вопрос	Ссылка на Закон № 44-ФЗ	Основной итог обсуждения и отдельные мнения
1.	За счет каких источников финансирования бюджетное учреждение вправе проводить закупки по Закону № 223-ФЗ (за счет средств, полученных при осуществлении любой приносящей доход деятельности или только от основной)?	ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов, бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки по Закону № 223-ФЗ за счет средств, полученных при осуществлении им любой приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию). В п. 3 ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ под иной приносящей доход деятельностью понимается любая иная деятельность по отношению к деятельности, указанной выше в пп. 1 и 2 этой же части статьи 15 Закона № 44-ФЗ.
2.	Можно ли бюджетному учреждению разместить Положение о закупке в 2013 году и применять «двойной»	ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов, утвердить и разместить Положение о закупке бюджетное учреждение вправе в 2013 году (ч. 25 ст. 112 Закона № 44-ФЗ), но применять «двойной» режим закупок будет возможно только после внесения изменений в Закон № 223-ФЗ,

№ п/п	Вопрос	Ссылка на Закон № 44-ФЗ	Основной итог обсуждения и отдельные мнения
	режим закупок с 2014 года, если в Закон № 223-ФЗ не будут внесены изменения, конкретизирующие лицо, которое должно утвердить Положение о закупке?		которыми будет уточнено, кто именно утверждает Положение о закупке бюджетного учреждения, например руководитель учреждения или его собственник. В случае, если Положение о закупке будет утверждено неуполномоченным лицом, в 2014 году применить «двойной» режим закупок будет невозможно.
3.	Как считать совокупный годовой объем закупок: 1) На переходный период, в том числе, если процедура будет объявлена по Закону № 94-ФЗ, а контракт заключаться и исполняться в 2014 году? 2) Для бюджетного учреждения с учетом частичного перехода на применение Закона № 223-ФЗ?	ч. 1 ст. 30, ч. 1 и 2 ст. 38, ч. 2 ст. 72, п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1) Эксперты пришли к следующему выводу: Закон № 44-ФЗ не дает однозначного ответа на вопрос — от какой суммы считать совокупный годовой объем закупок на переходный период: - от суммы выделенного финансирования (ЛБО), - от суммы извещений, - от суммы заключенных контрактов (договоров), - от суммы проведенной оплаты. В связи с этим, до выхода разъяснительных писем уполномоченных органов для целей уменьшения рисков привлечения заказчиков к ответственности рекомендуется совокупный годовой объем закупок рассчитывать: - для целей применения запроса котировок и закупок до 100 (400) тыс. руб. - от наименьшей из указанных выше сумм; - для целей осуществления закупок среди субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций и определения необходимости создания контрактной службы - от наибольшей из указанных выше сумм. 2) По мнению экспертов, при расчете по Закону № 44-ФЗ совокупного годового объема закупок бюджетных учреждений, частично перешедших на Закон № 223-ФЗ, должны учитываться только те объемы средств, которые расходуются бюджетным учреждением по Закону № 44-ФЗ.

№ п/п	Вопрос	Ссылка на Закон № 44-ФЗ	Основной итог обсуждения и отдельные мнения
4.	Можно ли при исполнении контракта по соглашению сторон изменить количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов, в случае, если контракт был заключен по результатам запроса котировок.	пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов при исполнении контракта, заключенного по результатам запроса котировок, изменение количества товара, объема работ или услуг не более чем на десять процентов НЕ допускается, т. к. подпунктом «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ установлено, что такое изменение возможно только в случае, если возможность изменения была предусмотрена документацией о закупке и контрактом. При этом при проведении запроса котировок документация о закупке не составляется. Следовательно, пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ к запросу котировок не применим.
5.	Необходимо ли устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта при проведении запроса котировок и запроса предложений, учитывая, что согласно требованиям к содержанию извещения о приведении запроса котировок/запроса предложений, документации о приведении запроса предложений, информация об обеспечении исполнения контракта в данных документах не указывается?	п. 8 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 73, п. 1 ч. 4 ст. 83, ч. 1 и ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов, требование об обеспечении исполнения контракта должно быть установлено заказчиком при проведении любой процедуры закупки (в том числе, запроса котировок и запроса предложений), за исключением некоторых закупок, осуществляемых заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 8, 9, 10, 13, 15, 17, 20 - 23, 26 - 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

№ п/п	Вопрос	Ссылка на Закон № 44-ФЗ	Основной итог обсуждения и отдельные мнения
6.	До какого времени и даты участник может подать заявку на участие в запросе котировок, учитывая, что такая возможность у него есть, в том числе, на процедуре вскрытия конвертов, но на вскрытие конвертов допускаются только участники, подавшие заявки. Что делать с заявкой участника, если он ее подает только на процедуре вскрытия конвертов?	ч. 5 ст. 77, ч. 2 ст. 78 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов, заявка на участие в запросе котировок подается в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок (ч. 2 ст. 77 Закона № 44-ФЗ). При этом в возможный срок подачи заявки должно засчитываться время на подачу заявки в ходе проведения процедуры вскрытия конвертов. Любой участник закупки должен иметь возможность присутствовать на процедуре вскрытия конвертов и подать заявку на участие в запросе котировок (ч. 3 ст. 78 Закона № 44-ФЗ).
7.	В каких случаях в извещении/документации о закупке можно указывать товарный знак? Надо ли к нему добавлять слова «или эквивалент»? Можно ли указывать модели (например, пожарный кран ПК-15). Надо ли к ним добавлять слова «или эквивалент»?	п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов, товарный знак указывать можно: 1) если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Такими случаями, по мнению экспертов, являются случаи несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. При этом слова «или эквивалент» не указываются. 2) при проведении конкурса на выполнение работ или оказание услуг, при которых используются материалы. При этом слова «или эквивалент» указываются, за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к

№ п/п	Вопрос	Ссылка на Закон № 44-ФЗ	Основной итог обсуждения и отдельные мнения
			машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Во всех иных случаях товарный знак указывать нельзя. Условные обозначения моделей, не являющиеся обозначениями товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименований мест происхождения товара или наименований производителя и не влекущие за собой ограничение количества участников закупки, могут содержаться в описании объекта закупки. При этом к обозначению таких моделей добавлять слова «или эквивалент» не требуется.
8.	Могут ли быть у одного заказчика несколько контрактных служб, контрактных управляющих?	ст. 38 Закона № 44-ФЗ	По мнению экспертов, можно создать несколько контрактных служб (контрактных управляющих), т. к. это не запрещено Законом № 44-ФЗ. При этом если создано несколько контрактных служб, они могут выполнять как разные функции, так и в одинаковые функции, но в разных направлениях (например, строительство, собственные нужды и пр.) Если назначено несколько контрактных управляющих, каждый из них отвечает за всю закупку (одну или несколько) в целом (начиная от планирования закупки, заканчивая обеспечением исполнения контракта).