



ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.03.2020 г. № 141-П/АДМ

г. Златоуст

Об утверждении комплексной программы «Укрепление общественного здоровья населения Златоустовского городского округа»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках национального проекта «Демография» и на основании программы «Укрепление общественного здоровья на территории Челябинской области» утвержденной распоряжением Правительства Челябинской области № 57-рп от 31.01.2020 года,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить комплексную программу «Укрепление общественного здоровья населения Златоустовского городского округа» (приложение).
2. Отделу по взаимодействию со средствами массовой информации Администрации Златоустовского городского округа (Письменный М.Ю.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Златоустовского городского округа в сети «Интернет».
3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Златоустовского городского округа по социальным вопросам Иванову О.А.

Глава  
Златоустовского городского округа



М.Б. Пекарский



ПРИЛОЖЕНИЕ  
Утверждено  
постановлением Администрации  
Златоустовского городского округа  
от 31.03.2020 г. № 141-П/АДМ

Комплексная программа  
«Укрепление общественного Здоровья населения Златоустовского  
городского округа» на 2020 – 2024 годы

Паспорт  
Комплексной программы «Укрепление общественного здоровья населения  
Златоустовского городского округа» на 2020 – 2024 годы

| 1  | 2                                               | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Ответственный исполнитель комплексной программы | Администрация Златоустовского городского округа                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2. | Соисполнители комплексной программы             | Медицинские организации Златоустовского городского округа<br>МКУ Управление образования и молодежной политики Златоустовского городского округа<br>МКУ Управление культуры Златоустовского городского округа<br>МКУ Управление по физической культуре и спорту Златоустовского городского округа<br>Управление социальной защиты населения Златоустовского городского округа<br>Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ЗГО<br>Управление муниципальной милиции Администрации ЗГО<br>Предприятия и организации Златоустовского городского округа<br>Местное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» |

|    |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                        | <p>социально ориентированные некоммерческие организации</p> <p>МП «Златоустовское телевидение»</p> <p>АНО Редакция газеты «Златоустовский рабочий»</p> <p>Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Златоусте и Кусинском районе</p> <p>ОМВД России по Златоустовскому городскому округу</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 3. | Цель комплексной программы             | Улучшение здоровья и качества жизни населения, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 4. | Задачи комплексной программы           | <p>1) Достижение к 2024 году целевых показателей программы, в том числе: снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450,0 на 100 000 населения, снижение смертности от новообразований до 185,0 на 100 000 населения</p> <p>2) Повышение информированности населения в вопросах профилактики хронических неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни</p> <p>3) Увеличение охвата диспансеризацией населения до 100%</p> <p>4) Увеличение доли лиц, мотивированных к ведению здорового образа жизни и регулярно занимающихся физической культурой и спортом до 55%</p> <p>5) Формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, в рамках реализации программ общественного здоровья и корпоративных программ общественного здоровья работников предприятий</p> |
| 5. | Сроки реализации комплексной программы | 2020 – 2024 годы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 6. | Ожидаемые конечные                     | снижение смертности мужчин трудоспособного                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



|                                             |                                                                                                                           |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| результаты реализации комплексной программы | возраста до 591,9 на 100 000 населения, снижение смертности женщин трудоспособного возраста до 218,3 на 100 000 населения |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## I Характеристика проблемы, на решение которой направлена комплексная Программа

Комплексная Программа «Укрепление общественного здоровья населения Златоустовского городского округа» (далее именуется – Программа) создана на основе паспорта региональной составляющей национального проекта «Демография», утвержденного Региональным стратегическим комитетом (протокол от 13 декабря 2018 года) в соответствии с перечнем поручений Губернатора Челябинской области по итогам заочного заседания Регионального стратегического комитета 13 декабря 2018 года.

В Златоустовском городском округе наблюдается низкий охват диспансеризацией населения – 60,2 процента. Крайне низкий показатель осведомленности населения о значении диспансеризации. По результатам проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения наблюдается высокие показатели таких факторов риска развития заболеваний, как: артериальная гипертензия – 14,56 процентов, избыточная масса тела – 30 процентов; нерациональное питание – 37,3 процента; курение – 14,6 процента.

Показатель госпитализации в профильные отделения пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения в первые 4,5 часа составляет 33,8 процента (по Челябинской области – 27,5 процентов).

В структуре смертности населения отмечаются высокие показатели смертности от злокачественных новообразований (247,9 на 100 тыс. населения), болезней системы кровообращения (758,5 на 100 тысяч населения). Высокий показатель посмертного выявления злокачественных новообразований – 31 процент (по Челябинской области 27,5 процентов).

Причинами высокого уровня распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний, в том числе являющихся лидирующими причинами смертности сердечно-сосудистых и онкологических – являются недостаточная мотивация и ответственность граждан за сохранение собственного здоровья и низкая информированность населения Златоустовского городского округа.

В связи с этим необходимы меры, повышающие приверженность населения к здоровому образу жизни, раннему выявлению факторов риска, а также ранней диагностике и лечению самих заболеваний.

Без преобразований в сфере культуры здорового образа жизни и профилактики заболеваний не удастся добиться кардинального изменения существующих показателей смертности и заболеваемости населения.



Формирование здорового образа жизни у граждан, в том числе у детей и подростков, существенным образом должно быть поддержано мероприятиями реализации Программы (приложение 2), направленными на повышение информированности граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни.

Активное информирование населения о факторах риска для здоровья и формирование мотивации к ведению здорового образа жизни должны осуществляться через все средства массовой информации (телевидение, сеть «Интернет», радио, печатные издания с учетом специфики групп населения, различающихся по возрасту, полу, образованию, социальному статусу).

Существует необходимость формирования системы непрерывного образования граждан и медицинских специалистов по проблемам здорового образа жизни, в том числе здорового питания.

Особое значение в настоящее время имеет формирование здорового образа жизни у детей, подростков, молодежи и студентов, что обусловлено большой распространенностью среди них курения, а также высокой частотой выявления нерационального питания, избыточной массы тела и ожирения, низкой физической активности.

Укрепление здоровья населения Златоустовского городского округа предполагает межведомственное многоуровневое взаимодействие с привлечением к реализации программы городских подразделений и ведомств, общественных организаций, участвующих в информировании населения о факторах риска неинфекционных заболеваний и зависимостей, создании системы мотивации к ведению здорового образа жизни и обеспечении для этого соответствующих условий, а также осуществлении контроля за всеми этими процессами через проведение мониторинга.

Профилактические мероприятия должны стать ключевыми в борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, прежде всего среди граждан трудоспособного возраста. Один из важнейших ресурсов — проведение информационных кампаний.

## II Анализ факторов, влияющих на смертность населения, и характеристика ресурсов службы медицинской профилактики Златоустовского городского округа

### 1. Географические характеристики

Златоуст расположен в 110 км. к западу от областного центра — Челябинска (160 км. по линии железной дороги) — и в 1400 км. к востоку от столицы России — Москвы (1941. км по линии железной дороги). С регионами России город связан линией магистральной железной дороги (Москва—Владивосток) и имеет выход на федеральную автомагистраль М-5 «Урал» (Москва—Челябинск).



Территория Златоуста находится в горно-лесной зоне на северо-западе Челябинской области и занимает в границах муниципального образования 1894,7 км.2 (2,1% всей территории области). На этой площади располагаются: город областного подчинения (Златоуст), два сельсовета (Веселовский и Кувашинский) и 10 сельских населённых пунктов (сёла Веселовка и Куваши, посёлки Плотника, Дальний, Салган, Тайнак, Тундуш, Центральный, Южный, Таганай).

С севера Златоуст граничит с городом Карабашом (8,1 км), с востока — с городом Миассом (68,4 км), с востока и юга — с Учалинским районом Республики Башкортостан (53,4 км), с запада — с Саткинским районом (86,4 км) и с северо-запада — с Кусинским районом (70,4 км).

Общая протяжённость границ — 286,7 км. Территория города сильно вытянута в меридиональном направлении — её протяжённость с северо-востока на юго-запад составляет 105 км. В широтном направлении территория Златоуста простирается от 10-15 км (на севере и юге) до 40 км (в центральной части, на широте 55° 10'). Основная часть занята лесами — темнохвойными на севере, светлохвойными на юге, со значительными примесями лиственных пород — берёзы, осины и т. д. Сельскохозяйственные угодья занимают площадь 112 кв. км или 5,9%; земли населённых пунктов — 127 кв. км или 6,7%.

В меридиональном направлении по территории Златоуста проходят два крупных горных хребта западной части Южного Урала — Большой Таганай и Уреньга высотой 800—1100 м. Наивысшая точка территории — Вторая сопка (Голая гора) хр. Уреньга (1198,9 м). Северо-западная часть территории занята национальным парком «Таганай» — первым национальным парком, созданным на Урале (образован в 1991 году).

В южной и центральной части территории Златоуста течёт река Ай (бассейн Камы) со своими многочисленными притоками (Тесьмой, Чёрной, Орловкой и т. д.); в северной части — река Большой Киалим (бассейн Тобола).

В пределах городской черты Златоуст занимает 118 кв. км, город вытянулся с юга на север на 15,4 км, с запада на восток — на 10,4 км. В городской застройке несколько частей — район железнодорожного вокзала, район металлургического завода, исторический центр, проспект Гагарина и район машиностроительного завода или Новый Златоуст (отделён от основной застройки лесным массивом). В городе 356 улиц, 3 проспекта, 7 переулков и 2 проезда общей протяжённостью более 300 км. Улицы города расположены на высотах от 400 до 600 м. над уровнем моря, следуя рельефу гор. Из крупных городов Урала Златоуст самый высокогорный.

Территория Златоуста относится к территориям эндемичным по содержанию йода в биосфере (вода, продукты питания).



## 2. Демографические характеристики

За период с 2015 года по 2019 год численность населения Златоустовского городского округа сократилась на 4,694 человек. Численность населения сокращается как среди городского, так и среди сельского населения. Численность населения Златоустовского городского округа представлена в таблице 1.

Таблица 1

Численность населения Златоустовского городского округа

|                                             | 2015<br>год | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год | 2019<br>год |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Все население, человек                      | 172158      | 171260      | 170127      | 169004      | 167464      |
| Городское                                   | 169957      | 169057      | 167978      | 166885      | 165375      |
| Сельское                                    | 2201        | 2203        | 2149        | 2119        | 2089        |
| В общей численности<br>населения, процентов |             |             |             |             |             |
| Городское                                   | 98%         | 98%         | 98%         | 98%         | 98%         |
| Сельское                                    | 1,3%        | 1,3%        | 1,3%        | 1,3%        | 1,3%        |

Структура населения по основным возрастным группам на 1 января 2019 года: моложе трудоспособного возраста – 18 процентов, в трудоспособном возрасте – 53 процента, старше трудоспособного возраста – 29 процентов. Распределение населения по возрастным группам представлено в таблице 2.

Таблица 2

Распределение населения по возрастным группам (человек)

|                                                    | 2015<br>год | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год | 2019<br>год |
|----------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Все население, из общей<br>численности население в | 172158      | 171260      | 170127      | 169004      | 167464      |



|                             |       |       |       |       |       |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| возрасте:                   |       |       |       |       |       |
| моложе трудоспособного      | 31080 | 31279 | 31315 | 31157 | 30658 |
| трудоспособном <sup>2</sup> | 95212 | 93326 | 91522 | 90080 | 88620 |
| старше трудоспособного      | 45866 | 46655 | 47290 | 47767 | 48186 |

Мужчины 16-59 лет, женщины -16-54 года

На тысячу жителей трудоспособного возраста приходится 889 человек нетрудоспособного возраста, из них: детей и подростков (0-15 лет) – 345 человек, старше трудоспособного возраста – 544 человек. Численность мужчин и женщин представлена в таблице 3.

Таблица 3

Численность мужчин и женщин

|                                             | 2015<br>год | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год | 2019<br>год |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Все население, человек:                     | 172158      | 171260      | 170127      | 169004      | 167464      |
| мужчины                                     | 77760       | 77416       | 76952       | 76464       | 75800       |
| женщины                                     | 94398       | 93844       | 93175       | 92540       | 91664       |
| В общей численности<br>населения, процентов |             |             |             |             |             |
| мужчины                                     | 45          | 45          | 45          | 45          | 46          |
| женщины                                     | 55          | 55          | 55          | 55          | 54          |
| На 1000 мужчин приходится<br>женщин         | 1214        | 1212        | 1211        | 1210        | 1209        |



### 3. Анализ заболеваемости и смертности населения Златоустовского городского округа

В течение трех лет наблюдается увеличение коэффициента смертности от 1263,6 на 100 тыс. населения в 2017 году до 1373,3 на 100 тыс. населения в 2019 году. Коэффициент рождаемости снизился с 8,9 в 2017 году до 7,3 в 2019 году на 1000 населения. Наблюдается преобладание числа умерших, над числом родившихся.

Смертность населения по Златоустовскому городскому округу в 2019 году увеличилась с 1185,9 на 100 тысяч населения в 2018 году до 1373,3 на 100 тысяч в 2019 году. Смертность населения Златоустовского городского округа выше среднеобластного показателя.

Смертность от болезней системы кровообращения по Златоустовскому городскому округу выше среднеобластного показателя в течение 2018, 2019 годов и составляет 754,4 на 100 тысяч населения в 2019 году. Показатель смертности населения от болезней системы кровообращения по Челябинской области составляет 581,0 на 100 тысяч населения в 2019 году.

Смертность населения от новообразований по Златоустовскому городскому округу выше среднеобластного показателя в течение 2018, 2019 годов и составляет 267,5 на 100 тысяч населения в 2019 году. Показатель смертности населения от новообразований по Челябинской области составляет 250,7 на 100 тысяч населения в 2019 году.

Смертность от болезней органов пищеварения по Златоустовскому городскому округу за 2019 год увеличилась до 70,2 на 100 тысяч населения по сравнению с 2018 годом. Показатель смертности населения от болезней органов пищеварения по Челябинской области составляет 68,8 на 100 тысяч населения в 2019 году. Число умерших на 100 тысяч населения представлено в таблице 4.

Таблица 4

|                                                                        | 2018 год                       |                            | 2019 год                       |                            |
|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------|--------------------------------|----------------------------|
|                                                                        | Златоустовский городской округ | Среднеобластной показатель | Златоустовский городской округ | Среднеобластной показатель |
| Число умерших всего                                                    | 1185,9                         | 1320,80                    | 1373,3                         | 1313,3                     |
| Число умерших от болезней системы кровообращения на 100 тыс. населения | 758,47                         | 588,9                      | 754,4                          | 581,0                      |
| Число умерших от                                                       | 253,22                         | 241,7                      | 267,5                          | 250,7                      |



|                                                                                         |       |      |      |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------|------|------|------|
| новообразований<br>на 100 тыс.<br>населения                                             |       |      |      |      |
| Число умерших<br>от дорожно-<br>транспортных<br>проишествий на<br>100 тыс.<br>населения | 7,1   | 9,9  | 9,0  | 10,5 |
| Число умерших<br>от заболевания<br>органов<br>пищеварения на<br>100 тыс.<br>населения   | 43,5  | 64,3 | 70,2 | 68,8 |
| Число умерших<br>от болезней<br>органов дыхания<br>на 100 тыс.<br>населения             | 14,27 | 36,5 | 20,4 | 33,5 |

Смертность трудоспособного населения по Златоустовскому городскому округу за 2019 год уменьшилась на 6 случаев по сравнению с 2018 годом, но по относительным показателям составила 496,2 в 2018 году и 497,6 в 2019 году на 100 тысяч трудоспособного населения, так как уменьшилось количество трудоспособного населения. Анализ смертности населения по основным причинам представлен в таблице 5.

Таблица 5

Анализ смертности трудоспособного населения по основным причинам

|                                                                                           | Златоустовский<br>городской<br>округ | Среднеобластн<br>ой показатель | Златоустовский<br>городской округ | Среднеоб<br>ластной<br>показа<br>тель |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|
| Число<br>умерших всего                                                                    | 4934                                 | 540,1                          | 505,5                             | 529,8                                 |
| Число<br>умерших от<br>болезней<br>системы<br>кровообраще<br>ния на 100 тыс.<br>населения | 204,8                                | 159,5                          | 204,8                             | 159,5                                 |



|                                                                   |       |       |       |       |
|-------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Число умерших от новообразований на 100 тыс. населения            | 73,6  | 77,2  | 73,6  | 77,2  |
| Число умерших от цереброваскулярных болезней                      | 31,2  | 27,3  | 31,2  | 27,3  |
| Число умерших от ишемической болезни сердца на 100 тыс. населения | 88,2  | 66,4  | 88,2  | 66,4  |
| Число умерших от болезней органов дыхания на 100 тыс. населения   | 3,3   | 13,4  | 3,3   | 13,4  |
| Внешние причины смертности на 100 тыс. населения                  | 123,5 | 145,2 | 123,5 | 145,2 |

Анализ структуры смертности среди трудоспособного возраста приводит к следующим выводам:

1 место занимают болезни системы кровообращения – 204,8 случаев на 100 тысяч населения в 2018 году и в 2019 году, что выше среднеобластного показателя. По структуре смертности лидирует смертность от Ишемической болезни сердца – 88,2 в 2019 году; 40% в 2019 году от числа умерших трудоспособного возраста составляют умершие от кардиомиопатий, алкогольной и неуточненной. Анализ амбулаторных карт этих пациентов показал, что 80% умерших от неуточненной кардиомиопатии страдали хроническим злоупотреблением спиртными напитками.



2 место по причинам смертности составляют внешние причины: травмы и отравления, 123,5 на 100 тысяч населения в 2018 и в 2019 годах, что ниже среднеобластного показателя.

3 место смертность от новообразований 73,6 на 100 тысяч населения в 2018 и в 2019 годах, что ниже среднеобластного показателя.

76,6% умерших трудоспособного возраста – мужчины. Максимальное количество умерших приходится на возраст старше 55 лет – 25,1% в 2018 году и 17,7% в 2019 году от всех умерших трудоспособного возраста. Наблюдается тенденция к увеличению доли женщин среди умерших трудоспособного возраста от 19% в 2018 году, до 23,4% в 2019 году, а также снижение среднего возраста среди умерших трудоспособного возраста. Возрастно-половой состав умерших трудоспособного возраста представлен в таблице 6.

Таблица 6

Возрастно-половой состав умерших трудоспособного возраста за 2019 год в сравнении с 2018 годом

| возраст | мужчины    |              | женщины  |                | всего      |            |
|---------|------------|--------------|----------|----------------|------------|------------|
|         | 2018       | 2019         | 2018     | 2019           | 2018       | 2019       |
| 18 - 25 | 8          | 10           |          | 4              | 8 – 1,8%   | 14 – 3,2%  |
| 26 - 30 | 20         | 13           | 4        | 8              | 24 – 5,4%  | 21 – 4,8%  |
| 31 - 35 | 30         | 27           | 17       | 17             | 47 – 10,5% | 44 – 10,0% |
| 36 - 40 | 37         | 45           | 10       | 18             | 47 – 10,5% | 63 – 14,3% |
| 41 - 45 | 54         | 67           | 16       | 24             | 70 – 15,7% | 91 – 20,6% |
| 46 - 50 | 56         | 59           | 16       | 13             | 72 – 16,1% | 72 – 16,3% |
| 51 - 54 | 45         | 39           | 22       | 19             | 67 – 15%   | 58 – 13,1% |
| 55 - 59 | 112        | 78           |          |                | 25,1%      | 17,7%      |
| Всего   | 362<br>81% | 338<br>76,6% | 85 – 19% | 103 –<br>23,4% | 447        | 441        |

Таблица 7

Общая заболеваемость населения по обращаемости

|                                                                                   | 2017 год   | 2018 год   | 2019 год  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-----------|
| Общая заболеваемость по обращаемости на 1000 человек                              | 961,1      | 1,206      | 1,286     |
| Зарегистрировано заболеваний всего                                                | 132 086,00 | 139 421,00 | 148 333,0 |
| Общая заболеваемость по обращаемости взрослые (18 лет и старше) на 1000 населения | 961,10     | 1 206,00   | 1 234,60  |



|                                                                                       |            |           |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|-----------|
| Первичная заболеваемость по обращаемости на 1000 населения                            | 354,70     | 465,50    | 523,70    |
| Зарегистрировано заболеваний впервые всего                                            | 115 767,00 | 53 820,00 | 60 247,00 |
| Первичная заболеваемость по обращаемости взрослые (18 лет и старше) на 1000 населения | 354,70     | 465,50    | 471,20    |

В структуре общей заболеваемости первые 6 ранговых мест в 2019 году занимают последовательно: болезни органов дыхания (25 процентов), болезни системы кровообращения (23,5 процентов), травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (7,2 процентов), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (7 процентов), болезни органов пищеварения (6,1 процента), болезни глаза и его придаточного аппарата (4,8 процента), таблица 8.

Таблица 8

| Классы болезней МКБ-10*                                                                   | 2018 год | 2019 год |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|
| Всего                                                                                     | 1563     | 1551     |
| Некоторые инфекционные и паразитарные болезни                                             | 18       | 15       |
| Новообразования                                                                           | 35       | 23       |
| Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм | 24       | 23       |
| Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ               | 63       | 67       |
| Психические расстройства и расстройства поведения                                         | 0        | 0        |
| Болезни нервной системы                                                                   | 35       | 26       |
| Болезни глаза и его придаточного аппарата                                                 | 82       | 75       |
| Болезни уха и сосцевидного отростка                                                       | 20       | 26       |
| Болезни системы кровообращения                                                            | 462      | 366      |
| Болезни органов дыхания                                                                   | 342      | 388      |
| Болезни органов пищеварения                                                               | 130      | 96       |
| Болезни кожи и подкожной клетчатки                                                        | 18       | 29       |
| Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани                                    | 104      | 110      |
| Болезни мочеполовой системы                                                               | 77       | 67       |
| Врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения                 | 13       | 10       |
| Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин              | 140      | 112      |



\* МКБ-10 - Международная классификация болезней 10-го пересмотра

#### 4. Распространенность факторов риска развития неинфекционных заболеваний в Златоустовском городском округе

Основной причиной высокой частоты развития хронических неинфекционных заболеваний (далее именуется – ХНИЗ) является большая распространенность предотвратимых факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни (употреблением табака, нерациональным питанием, недостаточной физической активностью, злоупотреблением алкоголя).

В структуре факторов риска ХНИЗ у населения Златоустовского городского округа, выявленных в 2018-2019 годах в ходе диспансеризации определенных групп взрослого населения, лидирующие позиции занимают поведенческие факторы риска: фактор нерационального питания увеличился с 45 в 2018 году до 48 процентов в 2019 году, риск пагубного потребления алкоголя с 1 в 2018 году, до 2,1 в 2019 году. Это связано с более активным выявлением факторов риска при проведении профилактических осмотров и диспансеризации. Повышенный уровень глюкозы в крови (гипергликемия), выявленный впервые в жизни, составил от 3,6 процентов до 4,5 процентов в период с 2018 до 2019 год соответственно.

Курение в сочетании с другими факторами риска (гиперхолестеринемия, сахарный диабет и артериальная гипертензия) ведет к возникновению сердечно-сосудистых заболеваний, многократно усиливая риск их развития при сочетанном воздействии данных факторов. В профиле факторов риска хронических неинфекционных заболеваний курение, по данным диспансеризации, составляло 12,1 процентов в 2019 году. Пагубное потребление алкоголя отмечено у 2,1 процентов населения в 2019 году.

Высокий абсолютный суммарный сердечно-сосудистый риск в 2018- 8,8 процентов, 2019 годы у 9,6 процентов, прошедших диспансеризацию. Очень высокий абсолютный суммарный сердечно-сосудистый риск выявлен 6,4 в 2018 году, у 5 в 2019 году. (Выявляемость факторов риска ХНИЗ при проведении диспансеризации определенных групп взрослого населения представлена в таблице 9).

Таблица 9

| Выявляемость факторов риска ХНИЗ при проведении диспансеризации определенных групп взрослого населения |                  |          |                  |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------|------------------|----------|
|                                                                                                        | 2018 год         |          | 2019 год         |          |
|                                                                                                        | абсолютное число | проценты | абсолютное число | проценты |
| Всего прошедших 1 этап                                                                                 | 13931            | 100      | 13438            | 100      |
| Повышенный уровень артериального давления                                                              | 1459             | 10,4     | 513              | 3,8      |



|                                                                                          |      |      |      |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Гипергликемия неуточненная                                                               | 499  | 3,6  | 606  | 4,5  |
| Избыточная масса тела                                                                    | 4088 | 29,3 | 3743 | 28   |
| Курение табака                                                                           | 1980 | 14,2 | 1628 | 12,1 |
| Риск пагубного потребления<br>алкоголя                                                   | 141  | 1    | 295  | 2,1  |
| Риск потребления наркотических<br>средств и психотропных веществ без<br>назначения врача | 44   | 0,3  | 36   | 0,2  |
| Низкая физическая активность                                                             | 2788 | 20   | 2491 | 18,5 |
| Нерациональное питание                                                                   | 6217 | 45   | 6457 | 48   |
| Высокий абсолютный суммарный<br>сердечно-сосудистый риск                                 | 1228 | 8,8  | 1288 | 9,6  |
| Очень высокий абсолютный<br>суммарный сердечно-сосудистый<br>риск                        | 899  | 6,4  | 659  | 5    |

## 5. Общая характеристика системы здравоохранения в Златоустовском городском округе

Система здравоохранения в Златоустовском городском округе представлена органом исполнительной власти Челябинской области в сфере здравоохранения - Министерством здравоохранения Челябинской области.

Система здравоохранения Златоустовского городского округа по состоянию на 1 января 2020 года представлена 9 медицинскими организациями, в том числе 8 государственными учреждениями, 1 негосударственной организацией:

ГБУЗ «Городская больница г. Златоуст»;  
ГБУЗ «Городская детская больница г. Златоуст»;  
ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Златоуст»;  
ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Златоуст»;  
ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2»;  
ГБУЗ ««Областная психиатрическая больница №7»»;  
ГБУЗ «Челябинский областной кожно-венерологический диспансер»  
Консультативно-диагностическое отделение №3 г. Златоуст;  
ГБУЗ «Челябинская областная станция переливания крови»  
Златоустовское отделение;  
НУЗ «Отделенческая больница на ст. Златоуст ОАО «РЖД».

Инфраструктура системы общественного здоровья представлена отделениями медицинской профилактики ГБУЗ «Городская больница г. Златоуст», центром медицинской профилактики и центром здоровья в составе ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Златоуст».

Структура службы профилактики организована в соответствии с Порядком организации и осуществления профилактики инфекционных



заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 683н от 30.09.2015 года.

Профилактическая деятельность всех структурных подразделений службы ведется по двум основным направлениям: первое – формирование ЗОЖ, второе – ранняя диагностика хронических неинфекционных заболеваний и факторов риска их развития с последующей своевременной коррекцией.

Центр медицинской профилактики осуществляет организационно-методическую и координирующую функции по медико-гигиеническому обучению и воспитанию населения и формированию здорового образа жизни.

Кадровый состав Центра медицинской профилактики: врачи штатные – 1, физические лица – 1; средний медперсонал штатные – 1; физические лица – 1; специалисты: штатные – 2; физические лица – 2.

В центре здоровья находится оборудование, которое позволяет врачам центров выявить факторы риска неинфекционных заболеваний у лиц без клинических проявлений этих заболеваний, оценивать степень риска выявленных факторов, проводить мероприятия по их коррекции, организовывать динамическое наблюдение за состоянием здоровья, оценивать качество и эффективность профилактических мероприятий.

Кадровый состав Центра здоровья: врачи штатные – 2, физические лица – 2; средний медперсонал штатные – 5; физические лица – 5.

Основной задачей центра является не только профилактическая работа с лицами с факторами риска развития заболеваний, но и сохранение здоровья здоровых граждан, путем воспитания ответственного отношения к своему здоровью и здоровью своих детей и близких, формирования у них навыков здорового образа жизни. Поэтому все обратившиеся в центр здоровья информируются о вредных и опасных для здоровья факторах, обучаются основным гигиеническим навыкам, получают рекомендации по отказу от вредных привычек, консультируются по вопросам коррекции питания, двигательной активности, режима труда и отдыха с использованием средств наглядной агитации и раздачей методической литературы. (Посещения центра здоровья представлены в таблице 10).

Таблица 10

| Посещения Центра здоровья (2017 – 2019 годы) |       |          |          |          |
|----------------------------------------------|-------|----------|----------|----------|
|                                              |       | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Посетили                                     | Центр |          |          |          |
| здоровья,                                    | всего | 6414     | 6410     | 6408     |
| человек                                      |       |          |          |          |
| Из них детей                                 |       | 3441     | 4201     | 4116     |
| Выявлено факторов                            |       | 6086     | 6099     | 5319     |
| риска,                                       | всего |          |          |          |
| человек                                      |       |          |          |          |
| Из них у детей                               |       | 3192     | 3923     | 3191     |
| Направлены                                   | к     | 2845     | 3023     | 2822     |



|                                    |      |      |      |
|------------------------------------|------|------|------|
| врачам-специалистам, всего человек |      |      |      |
| Из них детей                       | 1672 | 2071 | 1955 |

В 2019 году посетили центр здоровья 6008 человек, из них детей – 4116. Выявлены факторы риска у 5319 человек (83 процентов), из них у 3191 детей.

Всего за 2019 год в центре здоровья обучено основам здорового образа жизни 6408 человек (100 процентов), из них детей – 4116.

В центре здоровья на текущий момент организованы школы здоровья:

- школа здоровья для пациентов с заболеваниями суставов и позвоночника;

- школа отказа от табакокурения;

- школа рационального питания.

В лечебно-профилактических учреждениях Златоустовского городского округа работают школы здоровья:

- 2 школы здоровья для пациентов с артериальной гипертонией;

- 1 школа здоровья для пациентов с сахарным диабетом;

- 1 школа материнства;

- 2 школы здоровья для беременных;

- 3 школы для родителей детей первого года жизни.

С 2016 г. школа отказа от табакокурения работает в выездном режиме: занятия проводятся в отделениях круглосуточного стационара ГБУЗ «Городская больница г. Златоуст». (Посещения кабинета отказа от курения представлены в таблице 11).

Таблица 11

|                                                    | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|----------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| Посетили кабинеты отказа от курения, всего человек | 148      | 179      | 123      |
| Отказались от курения                              | 45       | 64       | 44       |

В структуру подразделений службы медицинской профилактики входят 4 отделения медицинской профилактики поликлиник ГБУЗ «Городская больница г. Златоуст». Кадровый состав отделений медицинской профилактики:

- врачи: штатные – 5,5; физические лица – 4;

- средние медицинские работники: штатные – 21,5; физические лица – 18.



В последние пять лет при проведении массовых мероприятий начато использование флэш-мобов, тренингов, акций с участием волонтеров. Ведется информационная кампания в сотрудничестве со средствами массовой информации телевидением, радио и прессой, а также посредством интернет-технологий.

#### 6. Межведомственная работа по укреплению общественного здоровья населения Златоустовского городского округа

В целях обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия в вопросах формирования здорового образа жизни населения в Златоустовском городском округе организована работа Межведомственного Координационного совета, созданного распоряжением Администрации Златоустовского городского округа от 06.06.2016г. №1297-р «О межведомственном Координационном совете по формированию здорового образа жизни». Председателем Координационного совета является Заместитель Главы Златоустовского городского округа по социальным вопросам.

В состав Координационного Совета входят главные врачи лечебно-профилактических учреждений Златоустовского городского округа, представители МКУ Управление образования и молодежной политики Златоустовского городского округа, МКУ Управление по физической культуре и спорту Златоустовского городского округа, МКУ Управление культуры Златоустовского городского округа, МКУ Управление социальной защиты населения Златоустовского городского округа, Заместитель председателя Собрания депутатов Златоустовского городского округа, руководитель МКУ Централизованная библиотечная система Златоустовского городского округа, советник Главы Златоустовского городского округа по информационной политике, представители Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Златоусте и Кусинском районе, председатель общественной палаты, представители средств массовой информации.

На заседаниях Межведомственного Координационного совета рассматриваются вопросы первичной профилактики наркозависимости, алкоголизма, табакокурения и формирования здорового образа жизни взрослого и детского населения, неоднократно обсуждались вопросы диспансеризации определенных групп взрослого населения.

С целью создания системы мотивирования граждан к ведению здорового образа жизни и участию в профилактических мероприятиях, особенно среди подрастающего поколения, внедрения системы медицинского обслуживания здоровых и практически здоровых граждан, проводятся информационно-образовательные мероприятия, в том числе: телевизионные (2019 - 49) и радиопередачи (2019г.- 76), интервью, публикации в электронных и печатных изданиях (2019 г. – 158); функционируют группы в социальной сети «ВКонтакте», организована «Горячая линия» по отказу от курения в ГБУЗ «Врачебно физкультурный диспансер г. Златоуст».



В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.12.2018 г. № 2733 «Об утверждении плана областных информационно-образовательных акций по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни на 2019 год» проведена 21 акция с охватом около 50 процентов населения.

В рамках Концепции, утвержденной распоряжением Правительства Челябинской области от 06.02.2012 г. № 20-рп «О концепции реализации основ государственной политики в области здорового питания населения в Челябинской области на период до 2020 года», проводились мероприятия по реализации основ государственной политики здорового питания населения Челябинской области на период до 2020 года.

Продолжена деятельность школ здоровья в детских поликлиниках и родильном доме в основу работы которых положен психогигиенический подход к поддержке грудного вскармливания, предусмотрены мероприятия по пропаганде грудного вскармливания, рационального введения прикорма, специфической профилактики алиментарно-зависимых состояний у детей.

## 7. Особенности вовлечения волонтеров

На территории Златоустовского городского округа в сфере здравоохранения активно проводится работа с волонтерской организацией: местного отделения Всероссийского общественного движения добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики». Руководством ГБПОУ «Златоустовский медицинский техникум» 16.09.2019г. подписано соглашение о сотрудничестве и открытии местного отделения «Волонтеры –медики» на базе техникума.

Волонтеры-медики принимают участие в проведении информационно-образовательных акций профилактической направленности.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 18.06.2019 г. № 569 «О поддержке добровольческой деятельности в сфере охраны здоровья в Челябинской области» назначены ответственные лица Министерства здравоохранения Челябинской области за развитие добровольчества и взаимодействие с волонтерскими организациями, утвержден порядок взаимодействия медицинских организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 08.07.2019 г. № 624 «О создании консультативной группы по реализации мероприятий, направленных на поддержку добровольческой деятельности в сфере охраны здоровья в Челябинской области» создана консультативная группа по добровольчеству в сфере охраны здоровья с участием представителей волонтерского движения ГБПОУ «Златоустовский медицинский техникум», Центр медицинской профилактики ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Златоуст».



В рамках подготовки к проведению совместных профилактических мероприятий в 2019 году специалистами Центра медицинской профилактики ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Златоуст» обучено 50 волонтеров обучены методике консультирования населения по вопросам профилактики заболеваний.

В рамках работы с волонтерами осуществляется размещение информации об участии волонтерской организации в мероприятиях по популяризации здорового образа жизни и профилактики заболеваний – на официальном сайте ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Златоуст», в пресс-релизах и пост-релизах информационно-образовательных акций.

Участвуя в профилактических мероприятиях, волонтеры проходят дополнительное обучение, получают новые знания и навыки, а также опыт для дальнейшей профессиональной деятельности и карьерного роста.

В 2020-2024 годах планируется обучение волонтеров для проведения профилактической работы с населением по следующим направлениям: формирование здорового образа жизни, распознавание первых признаков и оказание первой помощи при неотложных состояниях, профилактика ВИЧ-инфекции, профилактика нарушения осанки, профилактика миопии, профилактика кариеса у детей.

Также при проведении профилактических мероприятий привлекаются волонтеры от МКУ «Управление образования и молодежной политики Златоустовского городского округа» - обучающиеся образовательных организаций, студенты среднего специального и высшего образования.

Для укрепления общественного здоровья необходимо дальнейшее развитие службы медицинской профилактики. Реализация Программы на территории Златоустовского городского округа будет обеспечиваться при тесном взаимодействии с Администрацией Златоустовского городского округа; МКУ Управление образования и молодежной политики Златоустовского городского округа, МКУ Управление по физической культуре и спорту Златоустовского городского округа, МКУ Управление социальной защиты Златоустовского городского округа, МКУ Управление культуры Златоустовского городского округа, а также Местное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», социально ориентированные некоммерческие организации, Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Златоусте и Кусинском районе, МП «Златоустовское телевидение», АНО Редакция газеты «Златоустовский рабочий».

Реализация Программы будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- сокращение действия факторов риска развития неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидности и смертности;
- обеспечение охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, уменьшения потребления алкоголя, а также внедрения принципов рационального питания (в том числе



направленных на ликвидацию микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара);

- обеспечение развития инфраструктуры общественного здоровья;
- внедрение корпоративных программ, содержащих наилучшие практики по укреплению здоровья работников.

Основной целью реализации Программы является формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, а так же улучшение демографических показателей в Златоустовском городском округе и увеличения средней продолжительности жизни граждан.

### III Перспективы развития службы медицинской профилактики

Первоочередными задачами по развитию службы медицинской профилактики являются:

1. Реорганизация Центра медицинской профилактики ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Златоуст» путем присоединения к ГБУЗ «Челябинский областной центр медицинской профилактики», создание Отдела медицинской профилактики г. Златоуст ГБУЗ «Челябинский областной центр медицинской профилактики»;

2. Привлечение гражданского сообщества к участию в реализации мероприятий настоящей Программы;

3. Совершенствование работы по взаимодействию с волонтерскими и социально ориентированными некоммерческими организациями, направленной на улучшение здоровья и качества жизни населения, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью;

4. Обеспечение эффективного межсекторального взаимодействия в вопросах формирования здорового образа жизни населения в рамках деятельности межведомственного Координационного совета по формированию здорового образа жизни и муниципальных координационных советов по формированию здорового образа жизни.

### IV Мониторинг и оценка программы

Основными показателями, оценивающими эффективность программы, являются:

- показатели общей смертности населения трудоспособного возраста, смертности от хронических неинфекционных заболеваний граждан в трудоспособном возрасте: болезней системы кровообращения, злокачественных заболеваний, болезней органов дыхания, цереброваскулярных болезней;



- распространенность факторов риска по итогам диспансеризации определенных групп взрослого населения (низкая физическая активность, нерациональное питание, избыточная масса тела, артериальная гипертензия, гипергликемия, курение, злоупотребление алкоголем);

- информированность населения по вопросам профилактики хронических неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни (данные социологического исследования по информированности о диспансеризации, показатели частоты запущенных случаев злокачественных новообразований и поздней обращаемости при острых сосудистых состояниях).

## V Ресурсное обеспечение Программы:

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальными программами:

- Муниципальная Программа Златоустовского городского округа «Социальная защита населения Златоустовского городского округа», постановление от 28.11.2019г. №461-П (в новой редакции от 10.02.2020г. №54 – П/АДМ);

- Муниципальная Программа Златоустовского городского округа «Развитие физической культуры и спорта в Златоустовском городском округе», постановление от 30.12.2015г. №524-П (в новой редакции от 08.11.2019г. №434);

- Муниципальная Программа Златоустовского городского округа «Развитие образования и молодежной политики Златоустовского городского округа», постановление от 14.11.2017г. №499-П (в новой редакции от 18.10.2019г. №418-П);

- Муниципальная Программа Златоустовского городского округа «Развитие культуры в Златоустовском городском округе» от 30.12.2015г. №521-П (в новой редакции от 05.02.2020г. №45-П/АДМ);

- Муниципальная программа Златоустовского городского округа «Формирование современной городской среды на территории Златоустовского городского округа» от 14.11.2017г. №505–П (в новой редакции от 23.12.2019г. №516-П);

- Муниципальная программа Златоустовского городского округа «Профилактика преступлений, иных правонарушений и противодействия злоупотреблению наркотическими средствами в Златоустовском городском округе», постановление от 14.11.2017г. №503-П (в новой редакции от 11.12.2019г. №482-П).

## VI Показатели эффективности Программы

|    | Наименование показателя | Базовое значение | 2020г. | 2021г. | 2022г. | 2023г. | 2024г. |
|----|-------------------------|------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1. | Смертность женщин       | 239,7            | 234,5  | 231,0  | 227,5  | 222,9  | 218,3  |



|    |                                                                                                                        |       |       |       |       |       |       |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|    | в возрасте 16 – 54 лет<br>на 100 тыс. человек                                                                          |       |       |       |       |       |       |
| 2. | Смертность мужчин<br>в возрасте 16 – 59 лет<br>на 100 тыс. человек                                                     | 728,9 | 727,4 | 689,2 | 656,6 | 628,6 | 591,9 |
| 3. | Снижение смертности от<br>новообразований, в<br>том числе злокачественных на<br>100 тыс. человек                       | 267,5 | 246,9 | 231,7 | 216,7 | 201,7 | 185,0 |
| 4. | Снижение смертности от<br>болезней системы<br>кровообращения до<br>450 случаев на 100<br>тыс. населения                | 754,4 | 678,3 | 602,2 | 526,1 | 486,0 | 450,0 |
| 5. | Увеличение охвата<br>диспансеризацией<br>(%)                                                                           | 60,2  | 80    | 85    | 100   | 100   | 100   |
| 6. | Увеличение удельного веса<br>населения,<br>систематически<br>занимающегося<br>физической<br>культурой и спортом<br>(%) | 42,75 | 43,66 | 46,49 | 49,32 | 52,15 | 55,0  |